

SECRETARÍA DISTRIAL DE AMBIENTE Folios: 1. Anexos: No. Radicación #: 2015EE48210 Proc #: 2899557 Fecha: 22-03-2015 Tercero: TERRAZA BAR

Dep Radicadora: DIRECCION DE CONTROL AMBIENTALCIase Doc: Salida Tipo Doc:

AUTO No. 00615

POR EL CUAL SE ORDENA EL INICIO DE UN PROCEDIMIENTO SANCIONATORIO ADMINISTRATIVO DE CARÁCTER AMBIENTAL Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES

LA DIRECCION DE CONTROL AMBIENTAL DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE

En uso de las facultades delegadas por la Resolución 3074 del 26 de mayo de 2011 de la Secretaría Distrital de Ambiente, en concordancia con lo establecido en el Decreto Distrital 109 del 16 de marzo de 2009, modificado parcialmente por el Decreto Distrital 175 del 4 de Mayo de 2009, el Acuerdo Distrital 257 del 30 de noviembre de 2006, en cumplimiento de la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, Decreto Ley 2811 de 1974, Resolución 627 de 2006 expedida por el Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, Resolución 6919 de 2010 de la Secretaría Distrital de Ambiente, Ley 1437 de 2011 Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo y

CONSIDERANDO

Que la Secretaría Distrital de Ambiente, en uso de sus funciones al tenor de las cuales le corresponde realizar el seguimiento y control de las actividades que generan impacto en los recursos naturales en el Distrito Capital de Bogotá y con el fin de darle alcance al Radicado No. 2011ER144928 del 10 de noviembre de 2011, llevó a cabo visita técnica de inspección el día 04 de diciembre de 2011 al establecimiento de comercio denominado **TERRAZA BAR HARD BEER**, registrado con matrícula mercantil No. 0001941724 del 28 de octubre de 2009, de propiedad del Señor **JOSE ALVEIRO GONZALEZ BALLESTEROS**, identificado con cédula de ciudadanía No. 79.057.319, ubicado en la carrera 56 No. 4-83 piso 2, de la localidad de Puente Aranda de esta ciudad y emitió el Acta/Requerimiento No. 0765, donde requiere al propietario del establecimiento para que en un término no mayor a veinte (20) días contados a partir del recibo del acta en mención, diera cumplimiento a las siguientes obligaciones:

- Efectuar las acciones y/o ajustes necesarios para el control de la emisión sonora proveniente de las actividades relacionadas con la actividad comercial.
- Remitir a la Entidad el informe detallado de las obras y/o acciones realizadas.
- Remitir el registro de la Matricula Mercantil del establecimiento de comercio.

Que esta Entidad, con el fin de realizar seguimiento al Acta/Requerimiento No. 0765 del 04 de diciembre de 2011, llevó a cabo visita técnica de seguimiento el día 05 de febrero de 2012 al precitado establecimiento, para determinar el cumplimiento legal en materia de ruido de conformidad con la Resolución 627 de 2006.



Que en consecuencia de la anterior visita técnica, la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la Dirección de Control Ambiental de esta Secretaría, emitió el Concepto Técnico No. 04702 del 23 de junio de 2012, en el cual concluyó lo siguiente:

"(...)

3.1 Descripción ambiente sonoro

El establecimiento TERRAZA BAR HARD BEER se encuentra ubicada en un predio cuyo uso de suelo está clasificado como **ZONA RESIDENCIAL**. Esta rodeado por los costados de predios destinados a vivienda y comercio Por lo anterior, y en concordancia con lo establecidos en la tabla No 1) del Articulo 9 de la Resolución 627 de 2006 del M.A.V.D.T, para efectos de afectación por ruido se toma como sector más restrictivo por norma de uso del suelo, que para este caso es el uso **Residencial**.

Funciona en el segundo piso de una edificación de cuatro niveles. Colinda al costado oriental, norte y sur con locales comerciales. La fuente de emisión proviene del sistema de sonido compuesto por un computador, una consola y dos parlantes, los cuales se encontraba funcionando en el momento de la visita. La vía donde funciona el establecimiento se encuentra pavimentada, en buen estado, es transitada por un bajo flujo de vehículos sobre la carrera 56. En el sector donde funciona el local predominan las edificaciones de dos y cuatro pisos.

(...)

6. RESULTADOS DE LA EVALUACIÓN

Tabla 6. Zona emisora – parte exterior al predio de la fuente sonora – horario nocturno

LOCALIZACIÓN DEL PUNTO DE	DISTANCIA FUENTE		A DE STRO	LECTURAS EQUIVALENTES dB(A)					
MEDICIÓN DE EMISIO (m)		Inicio	Final	Leq _{AT}	L90	Leq _{emisión}	Observaciones		
Frente al establecimiento	1.5	01:30	01:45	74	72,4	74	Los registros se tomaron con la fuente de generación funcionando. El ruido de fondo es La diferencia entre Leq AT y el L90 es menor a 3 dB, por lo que no se efectúa corrección y se toma como ruido		

Página 2 de 10





-						
				de	emisión	el
				valo	r del Leq ат	•

Nota: La diferencia entre Leq_{AT} y el L90 es menor a 3 dB, por lo que no se efectúa corrección y se toma como ruido de emisión el valor del $Leq_{AT} = 74$ dB

Observaciones:

 Se registraron 15 minutos de monitoreo con las principales fuente es generadoras de ruido (sistema de sonido) funcionando en condiciones normales. Se toma emisión el valor del Leg_{AT}= 74 dB para comparar con la norma.

7. Cálculo de la Unidad de Contaminación por Ruido (UCR)

A continuación se clasifica el grado de significancia del aporte contaminante por ruido a través de las cuales se clasifican los usuarios empresariales, según la Resolución DAMA No. 832 del 24 de Abril de 2000, en donde se aplica la siguiente fórmula:

UCR = N - Leq(A)

Donde:

UCR = Unidades de contaminación por ruido. N = Norma de nivel de presión sonora (Residencial, horario nocturno). Leq emisión = Dato medido en el nivel equivalente ponderado en A.

A estos resultados se le clasifica el grado de significancia del aporte contaminante como: Muy alto, Alto, Medio o bajo impacto, según la tabla No. 7:

Tabla No. 7 - Evaluación de la UCR

VALOR DE LA UCR,	GRADO DE
HORARIO	SIGNIFICANCIA DEL
DIURNO Y NOCTURNO	APORTE
	CONTAMINANTE
> 3	BAJO
3 – 1.5	MEDIO
1.4 – 0	ALTO
< 0	MUY ALTO

Aplicando los resultados obtenidos del Leq emisión y los valores de referencia consignados en la Tabla No.7, se tiene que:

FUENTE GENERADORA	N	Leq	UCR	APORTE CONTAMINANTE
TERRAZA BAR HARD BEER	55	74	-19	MUY ALTO

Página 3 de 10



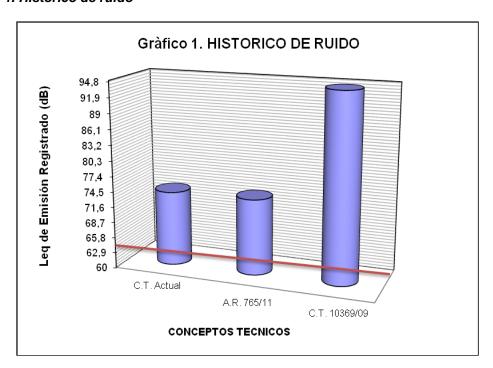


7.1 Histórico de Ruido

Tabla 8. Comparación niveles de emisión registrados (dB)

A.T	Fecha C.T.	Leq de emisión registrado (dB)
10369	02/06/2009	94,8
A.R. No.0765	04/12/2011	74,2
Actual		74

Gráfico 1. Histórico de ruido



Con base en el valor de emisión registrado de 74,2 dB en el acta de requerimiento No. 0765 del 4 de Diciembre de 2011 para el establecimiento "TERRAZA BAR HARD BEER" se puede establecer que con respecto al valor de emisión actual registrado de 74 dB, continua incumpliendo con los niveles de ruido establecidos para una zona Comercial en horario nocturno según la resolución 627 de 2006.

Tabla 9. UCR Histórico

Actuación Técnica	Fecha C.T.	UCR
10369	02/06/2009	Muy Alto
A.R. No.0765	04/12/2011	Muy Alto
Actual		Muy Alto



8. ANÁLISIS AMBIENTAL

La actividad del establecimiento es bar en el que se realiza el expendio de bebidas alcohólicas, funciona de Viernes a Domingo en horario diurno y nocturno. El tipo de ruido emitido es continuo, y es generado por la música proveniente del funcionamiento del sistema de sonido compuesto de una consola, un computador, dos parlantes ubicados hacia el interior del local, al momento de la visita se encontraba con la puerta abierta, no posee medidas para mitigar el ruido. El ruido de fondo es generado por el flujo vehicular.

De acuerdo con la visita técnica realizada el día 5 de Febrero de 2012, teniendo como fundamento la inspección ocular, los registros de las mediciones de ruido y fotográficos reseñados en el concepto técnico, se determinó que el establecimiento comercial "TERRAZA BAR HARD BEER" registró un nivel de emisión de 74 dB por tanto **INCUMPLE** con los niveles de presión sonora estipulados en la Resolución 0627 de 2006 para un sector considerado como **zona Residencial** en el horario nocturno.

9. CONCEPTO TÉCNICO

9.1 Cumplimiento Normativo según uso del suelo del establecimiento y del predio receptor afectado.

De acuerdo con los datos consignados en la tabla No. 6 de resultados obtenidos de la medición de presión sonora generada por el establecimiento de comercio ubicado en la **Carrera 56 No. 4-83 piso 2,** realizada el 5 de Febrero de 2012, se obtuvo un **Leq**_{emisión} = **74 dB** (A), valor superior a los parámetros de emisión determinados en la Resolución 0627 del 07 de Abril 2006 del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial Artículo 9, Tabla No.1, que estipula que para un **Sector B. Tranquilidad y Ruido Moderado**, los valores máximos permisibles están comprendidos entre 65 dB(A) en el horario diurno y 55 dB(A) en el horario nocturno, se determinó que el generador de la emisión está **INCUMPLIENDO** con los niveles máximos permisibles aceptados por la norma, en el horario nocturno para una zona de uso Residencial.

10. CONCLUSIONES

1.

- Según los resultados de la evaluación sonora, los niveles de emisión de ruido generados por el establecimiento de comercio "TERRAZA BAR HARD BEER", INCUMPLE actualmente con los valores de referencia normativa, establecidos en la Resolución 627 de 2006 del Ministerio de Ambiente, vivienda y Desarrollo Territorial "Artículo 9°. Estándares máximos permisibles de emisión de ruido. En la Tabla 1" para un Sector B. Tranquilidad y Ruido Moderado.
- Clasificación del Grado de Aporte Contaminante de las Fuentes. De acuerdo al cálculo de la UCR obtenido en el numeral 7, el establecimiento "TERRAZA BAR HARD BEER", tiene un grado de aporte contaminante por ruido de Muy Alto impacto, según lo establecido por la Resolución DAMA No. 832 del 2000.



- El representante legal del establecimiento comercial "TERRAZA BAR HARD BEER" hizo caso omiso al acta de requerimiento No. 0765 del 4 de Diciembre de 2011; por tanto el concepto técnico se remite al grupo de apoyo jurídico y normativo de esta Subdirección para que adelante las acciones a que haya lugar.

CONSIDERACIONES JURÍDICAS

Que siendo la Secretaría Distrital de Ambiente, la Autoridad Ambiental del Distrito Capital, le corresponde velar porque el proceso de desarrollo económico y social del Distrito se oriente según el mandato constitucional, los principios universales y el desarrollo sostenible para la recuperación, protección y conservación del ambiente, en función y al servicio del ser humano como supuesto fundamental para garantizar la calidad de vida de los habitantes de la ciudad.

Que una de las funciones de la Secretaría Distrital de Ambiente consiste en ejercer el control y vigilancia del cumplimiento de las normas de protección ambiental y manejo de los recursos naturales, emprender las acciones de policía que sean pertinentes al efecto, y en particular adelantar las investigaciones e imponer las sanciones que correspondan a quienes infrinjan dichas normas.

Que de acuerdo con el Concepto Técnico No. 04702 del 23 de junio de 2012, las fuentes de emisión de ruido (sistema de sonido (dos parlantes, una consola)), utilizados en el establecimiento de comercio denominado **TERRAZA BAR HARD BEER**, registrado con matrícula mercantil No. 0001941724 del 28 de octubre de 2009, ubicado en la carrera 56 No. 4-83 piso 2, de la localidad de Puente Aranda de esta ciudad, incumplen presuntamente con la normatividad ambiental vigente en materia de ruido, ya que presentaron un nivel de emisión de ruido de 74dB(A) en una zona de uso residencial en horario nocturno, sobrepasando el estándar máximo permisible de niveles de emisión de ruido establecidos en el Artículo 9° de la Resolución 627 del 07 de Abril de 2006 del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, hoy Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.

Que de conformidad con los parámetros establecidos en el Artículo 9° de la Resolución 627 de 2006, se establece que para un Sector B. Tranquilidad y Ruido Moderado, Zona de Uso Residencial los valores máximos permisibles de emisión de ruido en horario diurno es de 65 dB(A) y en horario nocturno es de 55 dB(A).

Que así también se considera la existencia de un presunto incumplimiento del Artículo 45 del Decreto 948 de 1995, que prohíbe la generación de ruido que traspase los límites de una propiedad y el Artículo 51 de la misma norma, toda vez que al parecer no se implementaron los mecanismos de control necesarios para garantizar que la emisión de ruido no perturbara la zona donde se encuentra el establecimiento.

Que por todo lo anterior, se considera que el propietario del establecimiento de comercio denominado **TERRAZA BAR HARD BEER**, registrado con matrícula mercantil No. 0001941724 del 28 de octubre de 2009, ubicado en la carrera 56 No. 4-83 piso 2, de la

Página **6** de **10**





localidad de Puente Aranda de esta ciudad, Señor **JOSE ALVEIRO GONZALEZ BALLESTEROS**, identificado con cédula de ciudadanía No. 79.057.319, presuntamente incumplió los Artículos 45 y 51 del Decreto 948 de 1995 y 9° de la Resolución 627 de 2006.

Que la Resolución 6919 de 2010 expedida por esta Secretaría, estableció el plan local de recuperación auditiva en el Distrito Capital con el objeto de controlar y reducir las emisiones de ruido de manera progresiva y gradual conforme a la clasificación de las Localidades más afectadas como lo es entre otras: "...Puente Aranda..."

Que específicamente el inciso 3° del numeral 2° del Artículo 4° de la Resolución 6919 de 2010, estableció que: "...Cuando el incumplimiento sea mayor a 5.0 dB(A), o se haya inobservado el requerimiento técnico, el concepto técnico de verificación será remitido para conocimiento y trámite del grupo de apoyo jurídico de la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual a efectos de que se inicie el proceso sancionatorio ambiental...".

Que la Ley 1333 de 2009, estableció el procedimiento sancionatorio en materia ambiental, subrogando los Artículos 83 a 86 de la Ley 99 de 1993, y señaló que el Estado es titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental, a través del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, actual Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, y demás autoridades ambientales, de conformidad con las competencias establecidas por la ley y los reglamentos.

Que el parágrafo del Artículo 1° la Ley 1333 de 2009, dispuso: "...En materia ambiental, se presume la culpa o el dolo del infractor, lo cual dará lugar a las medidas preventivas. El infractor será sancionado definitivamente si no desvirtúa la presunción de culpa o dolo para lo cual tendrá la carga de la prueba y podrá utilizar todos los medios probatorios legales".

Que la Ley 1333 de 2009, señala en su Artículo 3°, que son aplicables al procedimiento sancionatorio ambiental, los principios constitucionales y legales que rigen las actuaciones administrativas y los principios ambientales prescritos en el Artículo Primero de la Ley 99 de 1993.

Que a su vez, el Artículo 5° de la misma Ley, establece que se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación a las disposiciones ambientales vigentes y a las contenidas en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente; de igual manera, constituye infracción ambiental la comisión de daño al medio ambiente.

Que el procedimiento sancionatorio contenido en la Ley 1333 de 2009, señala que con el objeto de establecer si existe o no mérito para iniciar el procedimiento sancionatorio, se ordenará una indagación preliminar, cuando hubiere lugar a ello; sin embargo, para el presente caso se encuentra que existe un presunto incumplimiento a la normativa ambiental, toda vez que existen mediciones y consideraciones técnicas que dan lugar a presumir que las fuentes de emisión de ruido del establecimiento de comercio denominado **TERRAZA BAR HARD BEER**, registrado con matrícula mercantil No. 0001941724 del 28 de octubre de 2009, ubicado en la carrera 56 No. 4-83 piso 2, de la

Página 7 de 10





localidad de Puente Aranda de esta ciudad sobrepasan los niveles máximos permisibles de emisión de ruido en **19dB(A)**, para una zona de uso residencial en el horario nocturno; aunado a lo anterior, al propietario del establecimiento de comercio se le requirió en el momento de la primera medición, por lo anterior se considera que no se precisa de la indagación preliminar en comento y en consecuencia se procederá de oficio a ordenar la correspondiente apertura de investigación ambiental.

Que en cumplimiento del derecho al debido proceso y de conformidad con el Artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, este Despacho dispone iniciar el procedimiento sancionatorio administrativo de carácter ambiental en contra del propietario del establecimiento de comercio denominado **TERRAZA BAR HARD BEER**, registrado con matrícula mercantil No. 0001941724 del 28 de octubre de 2009, ubicado en la carrera 56 No. 4-83 piso 2, de la localidad de Puente Aranda de esta ciudad, Señor **JOSE ALVEIRO GONZALEZ BALLESTEROS**, identificado con cédula de ciudadanía No. 79.057.319, con el fin de determinar si efectivamente existieron hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales.

Que de conformidad con lo consagrado en el Artículo 22 de la norma citada, la Secretaría Distrital de Ambiente, máxima autoridad ambiental en el perímetro urbano del Distrito Capital, podrá realizar las diligencias administrativas necesarias, tales como visitas técnicas, toma de muestras, exámenes de laboratorio, mediciones, caracterizaciones y todas aquellas actuaciones que estime conducentes y pertinentes para determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios.

Que en caso de existir mérito para continuar con la investigación, esta Entidad procederá a formular cargos contra el presunto infractor tal y como lo establece el Artículo 24 de la Ley 1333 de 2009.

Que el párrafo 2° del Artículo 1° del Decreto 446 de 2010, dispuso: "...la Secretaría Distrital de Ambiente tendrá a su cargo, en especial, el conocimiento, control, seguimiento y sanción ambiental de las quejas, solicitudes, reclamos y peticiones de los habitantes de Bogotá, D.C. relacionadas con afectaciones al medio ambiente generadas por emisión de niveles de presión sonora de los establecimientos de comercio abiertos al público. (Negrilla fuera de texto).

Que de conformidad con lo establecido por el inciso 2° del Artículo 107 de la Ley 99 de 1993, las normas ambientales son de orden público y no podrán ser objeto de transacción o de renuncia a su aplicación por las autoridades o por los particulares.

Que de otra parte, el Artículo 101 del Acuerdo 257 del 30 de noviembre de 2006, expedido por el Honorable Concejo de Bogotá, dispuso transformar el Departamento Técnico Administrativo del Medio Ambiente en la Secretaría Distrital de Ambiente, como un organismo del Sector Central, con autonomía administrativa y financiera.

Que el Artículo 5° del Decreto 109 de 2009, modificado por el Decreto 175 de 2009, en su literal d) asigna a esta Secretaría la función de ejercer la autoridad ambiental en el Distrito Capital, en cumplimiento de las funciones asignadas por el ordenamiento jurídico vigente, a las autoridades competentes en la materia.

Que el mismo Artículo en el literal I), asigna a esta Secretaría la función de ejercer el control y vigilancia del cumplimiento de las normas de protección ambiental y manejo de

GOTÁ

Página 8 de 10



recursos naturales, emprender las acciones de policía que sean pertinentes al efecto, y en particular adelantar las investigaciones e imponer las sanciones que correspondan a quienes infrinjan dichas normas.

Que de conformidad con lo contemplado en el literal c) del Artículo 1° de la Resolución 3074 del 26 de mayo de 2011, el Secretario Distrital de Ambiente, delega en el Director de Control Ambiental, entre otras, expedir los actos administrativos de indagación, iniciación de procedimiento sancionatorio, remisión a otras autoridades, cesación de procedimiento, exoneración de responsabilidad, formulación de cargos, práctica de pruebas, acumulación, etc.

Que en mérito de lo expuesto,

DISPONE

ARTÍCULO PRIMERO.- Iniciar Procedimiento Sancionatorio Administrativo de Carácter Ambiental en contra del Señor JOSE ALVEIRO GONZALEZ BALLESTEROS, identificado con cédula de ciudadanía No. 79.057.319, en calidad de propietario del establecimiento de comercio denominado TERRAZA BAR HARD BEER, registrado con matrícula mercantil No. 0001941724 del 28 de octubre de 2009, ubicado en la carrera 56 No. 4-83 piso 2, de la localidad de Puente Aranda de esta ciudad, con el fin de verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción ambiental, de conformidad con lo señalado en la parte motiva del presente Acto Administrativo.

ARTÍCULO SEGUNDO.- Notificar el contenido del presente Acto Administrativo al Señor JOSE ALVEIRO GONZALEZ BALLESTEROS, identificado con cédula de ciudadanía No. 79.057.319, en calidad de propietario del establecimiento de comercio TERRAZA BAR HARD BEER o a su apoderado debidamente constituido, en la carrera 56 No. 4-83 piso 2, de la localidad de Puente Aranda de esta ciudad, según lo establecido en el artículo 66 y subsiguientes del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo Ley 1437 de 2011.

PARÁGRAFO.- El propietario del establecimiento de comercio **TERRAZA BAR HARD BEER,** deberá presentar al momento de la notificación, certificado de Matrícula del establecimiento de comercio, o documento idóneo que lo acredite como tal.

ARTÍCULO TERCERO.- Comunicar al Procurador Delegado para Asuntos Judiciales Ambientales y Agrarios el presente acto administrativo, en cumplimiento del artículo 56 de la Ley 1333 de 2009, de conformidad con lo señalado en el memorando 005 del 14 de marzo de 2013 emitido por el mismo Ente de Control enunciado y su instructivo.



ARTÍCULO CUARTO.- Publicar el presente Acto Administrativo en el boletín que para el efecto disponga la Entidad. Lo anterior en cumplimiento del Artículo 70 de la Ley 99 de 1993.

ARTÍCULO QUINTO.- Contra el presente Acto Administrativo no procede recurso alguno de conformidad con lo preceptuado en el Artículo 75 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE, Dado en Bogotá a los 22 días del mes de marzo del 2015

ANDREA CORTES SALAZAR
DIRECCION DE CONTROL AMBIENTAL

Expediente: SDA-08-2012-2194

Elaboró: Monica Alejandra Lopez Martinez	C.C:	45538739	T.P:	N/A	CPS:	CONTRATO 146 DE 2015	FECHA EJECUCION:	28/08/2014
Revisó: Ana Lizeth Quintero Galvis	C.C:	1090372377	T.P:	165257	CPS:	CONTRATO 673 DE 2014	FECHA EJECUCION:	3/10/2014
Sandra Milena Arenas Pardo	C.C:	52823171	T.P:	169678CSJ	CPS:	CONTRATO 332 DE 2015	FECHA EJECUCION:	10/11/2014
Sandra Milena Arenas Pardo	C.C:	52823171	T.P:	169678CSJ	CPS:	CONTRATO 332 DE 2015	FECHA EJECUCION:	18/03/2015
Gladys Andrea Alvarez Forero	C.C:	52935342	T.P:	N/A	CPS:	CONTRATO 595 DE 2015	FECHA EJECUCION:	4/03/2015
Amparo de los Rios Barragan	C.C:	39811118	T.P:	n/a	CPS:	CONTRATO 1496 DE 2014	FECHA EJECUCION:	19/03/2015
Aprobó:								
ANDREA CORTES SALAZAR	C.C:	52528242	T.P:		CPS:		FECHA EJECUCION:	22/03/2015

